

## Afstemmingsverordening WWB Noordwijk 2008

Besluit van de raad van de gemeente Noordwijk van 18 december 2007 (De zee kant van 22 december 2007)

De raad der gemeente Noordwijk;  
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 13 november 2007, nr. ;

Besluit:

vast te stellen de navolgende **AFSTEMMINGSVORDERING WWB NOORDWIJK 2008**

K. van der Pas,                      H.H.M. Groen  
griffier                                      voorzitter

### INHOUDSOPGAVE

|             |  |
|-------------|--|
| PARAGRAAF 1 | Algemene bepalingen  |
| Artikel 1   | Begripsbepaling  |
| Artikel 2   | Verlagen van de bijstand                                   |
| Artikel 3   | horen van belanghebbende                                   |
| Artikel 4   | afzien van de verlaging                                    |
| Artikel 5   | Samenloop van gedragingen                                  |
| Artikel 6   | Recidive   |
| Artikel 7   | Waarschuwing   |
| Artikel 8   | Tijdvak en heroverweging                                   |
| PARAGRAAF 2 | De verwijtbare gedragingen                                 |
| Artikel 9   | Tekortschieten in het naleven van de arbeidsverplichtingen |
| Artikel 10  | Niet of niet tijdig nakomen van inlichtingenplicht         |
| Artikel 11  | Overige verwijtbare gedragingen                            |
| PARAGRAAF 3 | Slotbepalingen   |
| Artikel 12  | Onvoorzien   |
| Artikel 13  | Beleidsregels  |
| Artikel 14  | Citeertitel en inwerking treden                            |
| Toelichting |  |

## PARAGRAAF 1 Algemene bepalingen

### Artikel 1 Begripsbepaling

1. Voor zover in deze verordening niet anders gedefinieerd, hebben de begrippen dezelfde betekenis als in de Wet werk en bijstand en de Algemene wet bestuursrecht.
2. de wet: de Wet werk en bijstand (WWB);  
het dagelijks bestuur: het dagelijks bestuur van de ISD;
3. bijstand: algemene en bijzondere bijstand;  
de bijstandsnorm: de op grond van hoofdstuk 3 paragraaf 2 van de WWB (artt. 20 tot en met 24) geldende norm voor belanghebbende inclusief eventuele verhoging of verlaging op grond van hoofdstuk 3 paragraaf 3 van de WWB (artt. 25 tot en met 30);  
uitkeringsgerechtigde: degene die bijstand ontvangt of ontving in of na de periode waarop de afstemmingswaardige gedraging betrekking heeft, indien het gehuwden betreft wordt hieronder elk van de echtgenoten verstaan;  
jongeren: de uitkeringsgerechtigde van 18, 19 of 20 jaar;  
gedraging: handelen of nalaten;  
trajectplan: een individueel plan, gericht op het vergroten van de mogelijkheden tot inschakeling in het arbeidsproces of deelname aan sociale activiteiten  
benadelingsbedrag: het bruto ten onrechte of teveel ontvangen bedrag aan bijstand

## **Artikel 2 Verlagen van de bijstand**

1. Het dagelijks bestuur verlaagt de bijstand overeenkomstig deze verordening en op grond van artikel 18 van de WWB in geval van tekortschietend besef van verantwoordelijkheid van de uitkeringsgerechtigde of wanneer de uitkeringsgerechtigde de verplichtingen voortvloeiende uit de wet of de artikelen 28, tweede lid, of 29, eerste lid, van de Wet structuur uitvoeringsorganisatie werk en inkomen niet of onvoldoende nakomt, waaronder begrepen het zich jegens het dagelijks bestuur zeer ernstig misdragen.
2. Het dagelijks bestuur stemt het verlagen van de bijstand af op de ernst van het feit, de mate van verwijtbaarheid en de omstandigheden van de uitkeringsgerechtigde.
3. Het besluit de bijstand te verlagen bevat tenminste: de reden van het verlagen, de periode waarover het verlagen plaatsvindt, het percentage waarmee wordt verlaagd. Als naar beneden of naar boven wordt afgeweken van de standaard verlaging motiveert het dagelijks bestuur dit in het besluit.
4. De verlaging wordt toegepast op de bijstandsnorm. Onverminderd het voorgaande wordt de verlaging tevens toegepast op de aan jongeren verstrekte bijzondere bijstand voor levensonderhoud op grond van art. 12 van de wet, voor zover zij recht hebben op deze bijzondere bijstand. Alsmede op de langdurigheidstoeslag indien de verwijtbare gedraging van de belanghebbende in relatie met zijn recht op bijzondere bijstand of de langdurigheidstoeslag, daartoe aanleiding geeft.
5.
  - a: De verlaging gaat in met ingang van de eerstvolgende kalendermaand volgend op de datum waarop het besluit tot verlaging is bekend gemaakt.
  - b: Voor zover de bijstand of de langdurigheidstoeslag nog niet is betaald kan in afwijking van het voorafgaande de verlaging met terugwerkende kracht opgelegd worden.
  - c: De verlaging wordt toegepast op de geldende bijstandsnorm die van toepassing is in de maand waarin de verlaging geëffectueerd wordt.

## **Artikel 3 horen van de belanghebbende**

1. Voordat een verlaging plaatsvindt wordt de belanghebbende in de gelegenheid gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen.
2. het horen van de belanghebbende kan achterwege worden gelaten indien:
  - a. de vereiste spoed zich daartegen verzet;
  - b. de belanghebbende reeds eerder in de gelegenheid is gesteld zijn zienswijze naar voren te brengen en zich sindsdien geen nieuwe feiten en of omstandigheden hebben voorgedaan;
  - c. de belanghebbende niet heeft voldaan aan een verzoek van het dagelijks bestuur of van een derde aan wie het dagelijks bestuur met toepassing van artikel 7 van de wet werkzaamheden in het kader van de wet heeft uitbesteed, om binnen een gestelde termijn inlichtingen te verstrekken als bedoeld in artikel 17 van de wet; of
  - d. het dagelijks bestuur het horen niet nodig acht voor het vaststellen van de ernst van de gedraging of de mate van verwijtbaarheid.

## **Artikel 4 afzien van de verlaging**

Indien geen verwijt gemaakt kan worden ziet het dagelijks bestuur af van het verlagen van bijstand. Dit geldt ook als tussen de verwijtbare gedraging en het constateren hiervan meer dan 18 maanden is verstreken, tenzij het betreft het verstrekken van onjuiste of onvolledige inlichtingen en hierdoor ten onrechte een uitkering is ontvangen, dan geldt een termijn van 60 maanden.

## **Artikel 5 samenloop van gedragingen**

Indien er sprake is van meerdere verwijtbare gedragingen die zich gelijktijdig voordoen, geldt in beginsel een gecumuleerde verlaging

### **Artikel 6 recidive**

Indien binnen een periode van 12 maanden opnieuw sprake is van een afstemmingswaardige gedraging, verdubbelt het dagelijks bestuur de duur of hoogte van de verlaging.

### **Artikel 7 waarschuwing**

1. het dagelijks bestuur kan volstaan met een waarschuwing in plaats van een verlaging voor zover het niet gaat om verwijtbare gedragingen genoemd in:
  - artikel 9, vierde lid onder a en b van de verordening;
  - artikel 10, tweede lid van de Verordening;
  - artikel 11, tweede lid van de Verordening;
  - artikel 11, vierde lid van de Verordening.
2. Indien eerder binnen een periode van 24 maanden een waarschuwing is gegeven kan niet worden volstaan met een waarschuwing.

### **Artikel 8: tijdvak en heroverweging**

De duur van de verlaging van de uitkering geldt voor een bepaalde tijd. Het besluit inhoudende een verlaging voor een periode van meer dan drie maanden wordt door het dagelijks bestuur eens per drie maanden heroverwogen voor zolang deze uitkering voortduurt.

## **PARAGRAAF 2 De verwijtbare gedragingen**

### **Artikel 9 tekortschieten in het naleven van de arbeidsverplichtingen**

1. De bijstandsnorm wordt gedurende een maand met 5% verlaagd indien:
  - a: belanghebbende zich niet tijdig laat registreren als werkzoekende bij het CWI of het niet tijdig verlengen hiervan;
  - b: belanghebbende het trajectplan niet ondertekent.
2. De norm wordt gedurende een maand met 10% verlaagd indien: belanghebbende niet of onvoldoende meewerkt aan een onderzoek naar de mogelijkheden tot scholing of arbeidsinschakeling.
3. De norm wordt gedurende een maand verlaagd met 20% indien:
  - a: sprake is van een gedraging (voorafgaand aan of tijdens de bijstandsverlening) die de inschakeling in arbeid belemmert of als belanghebbende anderszins niet naar vermogen tracht algemeen geaccepteerde arbeid te verkrijgen of te aanvaarden;
  - b: belanghebbende niet of onvoldoende gebruik maakt van een door het dagelijks bestuur aangeboden voorziening gericht op arbeidsinschakeling als bedoeld in artikel 9, eerste lid, onderdeel b en art. 10, eerste lid van de wet, waaronder tevens begrepen sociale activering.
4. De bijstand norm wordt gedurende een maand met 100% verlaagd indien:
  - a: belanghebbende algemeen geaccepteerde arbeid niet aanvaardt;
  - b: sprake is van door eigen toedoen niet behouden van algemeen geaccepteerde arbeid.

### **Artikel 10 niet of niet tijdig nakomen van inlichtingenplicht**

1. Indien naar het oordeel van het dagelijks bestuur belanghebbende niet tijdig de verplichting als bedoeld in art.17 van de wet is nagekomen door informatie die van belang is voor de verlening van de bijstand of de voortzetting daarvan niet binnen de door het dagelijks bestuur daartoe gestelde termijn te verstrekken, verlaagt het dagelijks bestuur met toepassing van artikel 54 van de wet de norm met 5% gedurende een maand.

2. Indien het niet of niet behoorlijk nakomen van de verplichting als bedoeld in art. 17 van de wet heeft geleid tot het ten onrechte verstrekken of teveel verstrekken van bijstand, wordt de verlaging van de norm afgestemd op de hoogte van het benadelingsbedrag:
  - a: bij een benadelingsbedrag tot € 1000,00, 10% van de norm gedurende een maand;
  - b: bij een benadelingsbedrag van € 1000,00 tot € 2000,00, 20% van de norm gedurende een maand;
  - c: bij een benadelingsbedrag van € 2000,00 tot € 4000,00, 40% van de norm gedurende een maand;
  - d: bij een benadelingsbedrag vanaf € 4000,00, 100% van de norm gedurende een maand.
3. Voor zover er geen sprake is van een benadelingsbedrag verlaagt het dagelijks bestuur de norm met 5% gedurende een maand als het dagelijks bestuur van oordeel is dat het niet nakomen van de informatieverplichting van voldoende gewicht is.

#### **Artikel 11 overige verwijtbare gedragingen**

1. Indien belanghebbende later, dan op grond van de wet of beleid is toegestaan, terugkeert van vakantie of verblijf in het buitenland wordt de bijstand verlaagd met 20% van de bijstandsnorm gedurende een termijn van een maand als sprake is van arbeidsverplichtingen of andere verplichtingen genoemd in het trajectplan, dan wel sprake is van anderszins door het dagelijks bestuur toegestane scholing.
2. Indien belanghebbende naar het oordeel van het dagelijks bestuur eerder bijstandsafhankelijk wordt door:
  - a: verwijtbaar te snel interen op het vermogen; of
  - b: het doen van een schenking, hieronder tevens begrepen het accepteren van een onderbedeling bij boedelscheiding en het verkopen van een woning onder de marktprijs; verlaagt het dagelijks bestuur de norm overeenkomstig art. 10, tweede lid, van deze verordening.
3. Indien belanghebbende naar het oordeel van het dagelijks bestuur de alimentatieverplichting als bedoeld in art. 56 van de wet niet nakomt, verlaagt het dagelijks bestuur de norm met maximaal 30% gedurende 3 maanden.
4.
  - a: Indien belanghebbende naar het oordeel van het dagelijks bestuur verwijtbaar geen of niet tijdig een aanvraag ingevolge een voorliggende voorziening heeft ingediend of voortgezet, en voor deze kosten een beroep gedaan wordt op bijzondere bijstand, verlaagt het dagelijks bestuur de bijzondere bijstand met maximaal 100% gedurende de maanden waarover recht op de voorliggende voorziening had bestaan.
  - b: Indien belanghebbende anderszins als gevolg van een verwijtbare gedraging een beroep doet of blijft doen op bijzondere bijstand, verlaagt het dagelijks bestuur de bijzondere bijstand overeenkomstig hetgeen het dagelijks bestuur proportioneel acht.
  - c: Indien belanghebbende naar het oordeel van het dagelijks bestuur verwijtbaar geen of niet tijdig een aanvraag ingevolge een voorliggende voorziening voor levensonderhoud, heeft ingediend of voortgezet, verlaagt het dagelijks bestuur de norm overeenkomstig art 9 vierde lid van deze verordening.
5. Indien belanghebbende naar het oordeel van het dagelijks bestuur onvoldoende verzekerd is en hierdoor bijzondere bijstand aanvraagt, verlaagt het dagelijks bestuur de bijzondere bijstand met het bedrag waarop krachtens de gebruikelijke verzekering recht bestaat.
6. Indien belanghebbende naar het oordeel van het dagelijks bestuur zich zeer ernstig misdraagt tegen medewerkers werkzaam bij de ISD, CWI en reïntegratiebedrijven, onder omstandigheden die rechtstreeks verband houden met de uitvoering van de wet, verlaagt het dagelijks bestuur de norm met een door het dagelijks bestuur vast te stellen percentage gedurende een door het dagelijks bestuur vast te stellen periode, met een maximum van 30% gedurende 3 maanden.

7. Indien belanghebbende anderszins blijkt heeft gegeven van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan verlaagt het dagelijks bestuur de bijstand geheel of gedeeltelijk.
8. De afstemming op grond van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid voor de voorziening in het bestaan als bedoeld in dit artikel laat onverlet de mogelijkheid de bijstand tevens te vertrekken in de vorm van een geldlening.

## PARAGRAAF 3 Slotbepalingen

### **Artikel 12 onvoorzien**

Het dagelijks bestuur beslist in gevallen waarin deze verordening niet voorziet.

### **Artikel 13 beleidsregels**

Het dagelijks bestuur stelt beleidsregels op ter uitvoering van deze verordening.

### **Artikel 14 citeerartikel en inwerking treden**

1. Deze verordening kan worden aangehaald als 'Afstemmingsverordening WWB Noordwijk 2008'.
2. Deze verordening treedt in met ingang van 1 januari 2008.

## Toelichting

### **Algemeen**

Vanaf 1 januari 2004 vervangt de Wet werk en bijstand (WWB) de Algemene bijstandswet. Sommige onderdelen van de nieuwe wet worden gefaseerd ingevoerd. Onder de gefaseerde invoering valt ook de vervanging van maatregelen en boetes door het afstemmen (d.w.z. verlagen) van bijstand.

De Wet werk en bijstand geeft de gemeenteraad opdracht een Maatregelenverordening vast te stellen (art. 8 lid 1 en onder b en art. 18 lid 2 WWB). Overeenkomstig deze verordening moet het dagelijks bestuur van de ISD Bollenstreek de bijstand afstemmen op het gedrag van de belanghebbenden.

De wet stelt centraal:

- de eigen verantwoordelijkheid;
- uitstroom naar algemeen geaccepteerd werk;
- bestrijding van misbruik van bijstandsgeld.

Deze cruciale uitgangspunten van de wet zijn verwerkt in de Maatregelenverordening.

De WWB geeft belanghebbenden rechten en plichten, welke afgestemd worden op de persoonlijke situatie en de omstandigheden. Het dagelijks bestuur draagt zorg voor een goede voorlichting aan belanghebbenden. Als een belanghebbende desondanks de plichten onvoldoende naleeft, heeft dit gevolgen voor het recht. Het dagelijks bestuur moet de bijstand in dat geval (tijdelijk) verlagen.

De bijstand wordt verlaagd als er sprake is van:

- niet nakomen van de arbeidsverplichtingen;
- een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid;
- het niet nakomen van de inlichtingenplicht, waaronder de wet tevens begrijpt het zich jegens het dagelijks bestuur zeer ernstig misdragen;
- niet nakomen overige verplichtingen.

Het doel van de verordening is het beïnvloeden van het gedrag van een belanghebbende. Activering naar werk en bestrijden van misbruik van bijstandsgelden staan hoog in het vaandel. Hierbij past een strenge aanpak. Als een belanghebbende geen verwijt gemaakt kan worden blijft de afstemming van de bijstand achterwege. Verder wordt de verlaging afgestemd op de omstandigheden van belanghebbende. Afhankelijk van de ernst van het feit, mate van verwijtbaarheid en de persoonlijke omstandigheden kan het dagelijks bestuur (naar beneden of naar boven) afwijken van de in de verordening genoemde standaard verlaging. De verlaging vindt zo snel mogelijk plaats nadat het dagelijks bestuur kennis heeft genomen van het verwijtbaar gedrag. Dit is van belang omdat het effect van de verlaging vaak mede afhankelijk is van een gedegen lik op stuk-beleid.

Een zorgvuldige afweging van het individuele belang van de belanghebbende en het belang van de ISD bollenstreek bij een zo spoedig mogelijke uitstroom staat bij de toepassing van het maatregelenbeleid voorop. Dit stelt hoge eisen aan de kwaliteit van de uitvoering (uitvoerige rapportage, zorgvuldige motivering). Hierdoor wordt het geleverde maatwerk optimaal toegespitst op de individuele omstandigheden van belanghebbende en de ernst van de gedraging.

Ten opzichte van de Algemene bijstandswet is er op grond van ons beleid sprake van onder meer de volgende wijzigingen.

- In meer gevallen kan eerst een waarschuwing gegeven worden in plaats van direct een verlaging toepassen.
- Voorgeschreven is dat bij het opleggen van een verlaging de belanghebbende in principe in de gelegenheid dient te worden gesteld om gehoord te worden. Voorheen was dit alleen voorgeschreven bij het opleggen van een boete.
- Meer verwijtbare gedragingen zijn gestandaardiseerd voorzien van een verlagingpercentage.

Nieuw is verder dat de wet onder het niet nakomen van de inlichtingenplicht tevens verstaat ernstige misdragingen jegens het dagelijks bestuur en de in zijn opdracht werkende ambtenaren.

Verder is nieuw dat boetes in verband met informatiefraude zijn verdwenen. Informatiefraude is nu een reden is om de bijstand te verlagen.

## **Artikelsgewijze toelichting:**

### **Artikel 1 begripsbepalingen**

De begrippen in de verordening zijn gelijk aan de begrippen in de Wet werk en bijstand en de Algemene wet bestuursrecht, tenzij dit anders in de verordening is aangegeven.

Bij gehuwden geldt het verwijtbaar gedrag van elk van de gehuwden. Als beiden bijvoorbeeld niet ingeschreven staan bij het CWI geldt voor beiden een verlaging. De verlaging wordt toegepast op de gehuwdennorm. De verlaging geldt dus voor beiden, ook al is één van hen verwijtbaar. De beschikking moet aan beiden gericht worden.

### **Artikel 2 verlagen van de bijstand**

Het dagelijks bestuur verlaagt de bijstand in individuele gevallen met toepassing van de verordening en art. 18 van de WWB.

De verlaging vindt, aldus het eerste lid, plaats als:

- niet voldaan wordt aan de arbeidsverplichtingen;
- de informatieverplichting niet of niet behoorlijk nagekomen wordt;
- er sprake is van het zich zeer ernstig misdragen;
- anderszins sprake is van een tekortschietend besef van verantwoordelijkheid.

Voor zover de bijstandsaanvraag mede om reden van een verwijtbare gedraging moet worden gedaan, geldt bij het beoordelen van een verlaging ook de periode voorafgaand aan de bijstandsaanvraag.

De in de verordening aangegeven normen voor de verlaging zijn de standaard normen. Deze moeten doorgaans toegepast worden. Afwijking is mogelijk (naar boven of naar beneden) doordat het dagelijks bestuur altijd verplicht is de verlaging af te stemmen op de ernst van het feit, de mate van verwijtbaarheid en de omstandigheden van belanghebbende (tweede lid). Onder omstandigheden wordt tevens verstaan het belang van de ISD Bollenstreek bij een zo spoedig mogelijke uitstroom naar werk. Matiging van de verlaging wegens persoonlijke omstandigheden kan bijvoorbeeld in de volgende gevallen aan de orde zijn:

- bijzondere financiële omstandigheden van de belanghebbende, zoals bijvoorbeeld hoge woonlasten of andere vaste lasten of uitgaven van bijzondere aard waarvoor geen financiële tegemoetkoming mogelijk is;
- sociale omstandigheden, gezinnen met kinderen bijvoorbeeld;
- bij een opeenstapeling van verlagingen; de zwaarte van het geheel van verlagingen is niet evenredig aan de ernst van de gedraging en de mate van verwijtbaarheid

In uitzonderingsituaties kan door deze individuele afstemming een verlaging van nihil het resultaat zijn. In dit geval moet er wel een beschikking verzonden worden en telt deze beschikking mee in de beoordeling van eventuele recidive.

Onder meer op grond van de Algemene wet bestuursrecht geeft het derde lid aan dat de beschikking tot verlaging van de uitkering tenminste dient te bevatten:

- de reden van het verlagen;
- de periode waarover de verlaging plaatsvindt;
- het percentage en het bedrag waarmee de norm wordt verlaagd;
- als afgeweken wordt van de standaard verlaging wordt dit gemotiveerd in het besluit.

De verlaging vindt, aldus het vierde lid plaats op de norm. Onder norm verstaat de verordening het basisbedrag (paragraaf 3.2 van de WWB) vermeerderd met de toeslagen en verminderd met de verlaging (als bedoeld in paragraaf 3.3 van de WWB) waarop een belanghebbende krachtens de Toeslagenverordening zijn recht geldend heeft gemaakt. Voor jongeren tot 21 jaar geldt een lage norm. Verondersteld wordt dat ouders bijdragen in de meerkosten. Als de jongere noodzakelijk uitwonend is en de ouders kunnen niet bijdragen, wordt voor de meerkosten bijzondere bijstand verleend voor levensonderhoud tot aan de basisnorm. De verlaging vindt dan ook bij jongeren tevens over deze bijzondere bijstand plaats. Zou dat niet gebeuren, dan zouden ze zonder gerechtvaardigde gronden in een betere positie komen dan een 21 jarige, omdat ze feitelijk door middel van de bijzondere bijstand een inkomen op gelijke hoogte hebben dan een 21 jarige.

Het verlagen van de uitkering kan in beginsel op twee manieren:

1. met terugwerkende kracht door middel van een herziening van de uitkering
2. door middel van verlaging van het uitkeringsgedrag in de eerstvolgende maanden

Het verlagen van de uitkering die in de nabije toekomst wordt verstrekt, is de gemakkelijkste methode.

De ISD bollenstreek hoeft in dat geval niet over te gaan tot herziening van de bijstand en het teveel betaalde bedrag aan bijstand terug te vorderen

Om die reden is in het vijfde lid vastgelegd dat de verlaging plaats vindt in de maand volgende op het bekendmaken van de verlaging. Dit is anders als de bijstand nog niet betaald is. In dat geval wordt de bijstand verlaagd in de nog te betalen maand. In dat geval moet de bijstand wel worden herzien en teruggevorderd.

De verlaging wordt toegepast op de norm in de maand waarin de verlaging plaatsvindt.

### **Artikel 3 horen van de belanghebbende**

Op grond van afdeling 4.1.2. van de Awb is in een aantal gevallen het horen van de belanghebbende verplicht bij het voorbereiden van beschikkingen. Deze hoorplicht geldt echter niet bij de voorbereiding van beschikkingen die betrekking hebben op een financiële aanspraak (artikel 4:12).

Niettemin wordt uit oogpunt van een zorgvuldige voorbereiding in dit artikel het horen van de belanghebbende voordat een verlaging wordt opgelegd in beginsel voorgeschreven. Het tweede lid bevat een aantal uitzonderingen op deze hoorplicht. De onderdelen a. en b. staan ook genoemd in artikel 4:11 van de Algemene wet bestuursrecht.

### **Artikel 4 afzien van de verlaging**

Als er geen verwijt gemaakt kan worden, blijft de verlaging achterwege. In dat geval is het ook niet nodig om een beschikking te sturen omdat er geen sprake is van een verwijtbare gedraging.

Een andere reden om af te zien van een verlaging is dat de gedraging te lang geleden heeft plaatsgevonden (verjaring). Omwille van de effectiviteit ("lik op stuk") is het nodig dat de verlaging spoedig nadat de gedraging heeft plaatsgehad, wordt opgelegd. Om deze reden is geregeld dat het dagelijks bestuur geen verlaging toepast voor gedragingen die langer dan 18 maanden geleden hebben plaatsgevonden. Er is gekozen voor een termijn van 18 maanden omdat het tot nu toe zo was dat voor bepaalde groepen klanten een heronderzoeksverplichting bestond van om de 18 maanden.

Voor gedragingen die een schending van de informatieplicht inhouden en als gevolg waarvan ten onrechte bijstand is verleend of een te hoog bedrag aan bijstand is verleend, geldt in de verordening een verjaringstermijn van 60 maanden. Met deze termijn wordt aangesloten bij de termijn die staat in artikel 14 a van de Algemene bijstandswet in verband met het opleggen van een boete wegens het niet nakomen van de informatieplicht. Een termijn ligt voor de hand gelet op de ernst van de gedraging (fraude) en gelet op het feit dat de ISD bollenstreek vaak tijd nodig zal hebben om, de omvang van de fraude (het benadelingsbedrag) vast te stellen.

### **Artikel 5 samenloop van gedragingen**

Soms doen zich gelijktijdig meerdere verwijtbare gedragingen voor. In dat geval geldt in beginsel een cumulatie van verlagingen (maatregelen). Hier kan ten gunste van de klant van worden afgeweken indien bijvoorbeeld de mate van verwijtbaarheid dat met zich meebrengt. Het kwam voor dat een belanghebbende niet ingeschreven stond bij het CWI en op diens maandverklaring aangaf wel te zijn ingeschreven. In dat geval moest een maatregel opgelegd worden in verband met het niet ingeschreven staan en een boete in verband met het verstrekken van onjuiste informatie. Op grond van deze verordening dient derhalve in beginsel cumulatief een verlaging toe gepast te worden voor beide verwijtbare gedragingen.

### **Artikel 6 recidive**

Recidive maakt het meer verwijtbaar dan standaard. Daarom wordt bij recidive de standaardtermijn genoemd in de verordening verdubbeld of, indien meer gewenst, de hoogte van de verlaging.

De keus tussen een verdubbeling van de standaardtermijn of een verdubbeling van de hoogte gedurende de standaardtermijn kan onder meer afhangen van de persoonlijke (financiële) omstandigheden van de belanghebbende. Zo zal bij een gezin met kinderen, anders dan bij bijvoorbeeld een thuiswonende jongere, de "straf" eerder gezocht worden in de duur van de verlaging dan in de verdubbeling van de hoogte.

### **Artikel 7 waarschuwing**

Nieuw is dat het in meerdere gevallen mogelijk is eerst een waarschuwing te geven in plaats van gelijk een verlaging van de norm. In de Awb was dit slechts mogelijk bij informatiefraude waarbij het fraudebedrag nihil is. Soms vergeet een belanghebbende zijn inschrijving bij het

CWI te verlengen, waardoor hij een aantal dagen niet staat ingeschreven. Als dit nooit eerder is voorgekomen kan een verlaging onredelijk zijn. In dat geval moet de mogelijkheid er zijn om een waarschuwing te geven.

Sommige verwijtbare gedragingen zijn zo ernstig dat bij verordening wordt uitgesloten dat een waarschuwing volstaat. Dit doet zich voor:

- als belanghebbende zijn werk door eigen toedoen niet behoudt;
- als belanghebbende algemeen geaccepteerd werk weigert;
- als door de gedraging sprake is van ten onrechte verkregen bijstand als gevolg van onjuiste of onvolledige inlichtingen van belanghebbenden;
- als te snel is ingeteerd op het vermogen of een schenking is gedaan, terwijl voorzienbaar was dat een bijstandsaanvraag ingediend moest worden; onder schenking wordt tevens begrepen een onderbedeling of het verkopen van een woning tegen een geringe prijs dan de marktwaarde;
- als een belanghebbende een voorliggende voorziening verwijtbaar niet benut heeft.

Als eerder binnen 24 maanden een waarschuwing is gegeven volstaat een waarschuwing niet meer.

Een schriftelijke waarschuwing is het gevolg van een verwijtbare gedraging. Dit betekent dat bij herhaling van de gedraging in principe een verlaging moet worden opgelegd onder toepassing van de recidiveregeling.

### **Artikel 8 tijdvak en heroverweging**

Dit artikel regelt dat een verlaging van een uitkering die voor een bepaalde tijd wordt opgelegd. Door een verlaging voor een bepaalde periode op te leggen, weet de uitkeringsgerechtigde die met een verlaging wordt geconfronteerd waar hij aan toe is. Het dagelijks bestuur kan na afloop van de periode waarvoor de verlaging is opgelegd opnieuw de uitkering verlagen. Hiervoor is dan wel weer een apart besluit nodig.

Wordt een verlaging voor een langere duur dan drie maanden opgelegd, dan zal het dagelijks bestuur de verlaging aan een herbeoordeling moeten onderwerpen. Dit is geregeld in artikel 18 derde lid WWB. De herbeoordeling dient plaats te vinden binnen drie maanden nadat het besluit is bekendgemaakt. Bij zo'n herbeoordeling hoeft niet opnieuw een besluit te worden genomen, waarbij alle relevante feiten en omstandigheden opnieuw tegen het licht worden gehouden. Een marginale beoordeling volstaat; het dagelijks bestuur moet beoordelen of het redelijk is dat de verlaging wordt gecontinueerd. Daarbij kan worden gekeken naar de omstandigheden waarin belanghebbende verkeert, maar bijvoorbeeld ook of de betreffende persoon nu wel aan zijn verplichtingen voldoet.

### **Artikel 9 tekortschieten in het naleven van de arbeidsverplichtingen**

De verwijtbare gedragingen genoemd in dit artikel betreffen de arbeidsverplichtingen verbonden aan de uitkering. Dit in de ruimste zin. Een speerpunt van de WWB is uitstroom naar werk. Uitkeringsgerechtigden moeten er alles aan doen het verblijf in de bijstand tijdelijk te houden. De arbeidsverplichtingen worden gepreciseerd in een trajectplan en/of beschikking. Als de algemene of gepreciseerde arbeidsverplichtingen niet worden nagekomen schaaft dit belanghebbende's kans op de arbeidsmarkt. Hierbij past dat het recht op een uitkering evenmin volledig geldend gemaakt kan worden. In de verwijtbare gedragingen zijn gradaties ten aanzien van de verlaging gebracht die voortkomen uit het Maatregelenbesluit Abw, IOAW en IOAZ (Stb 1996/360 en Stb 1996/662).

Hierbij is de ernst van het feit het onderscheidend criterium. Een gedraging wordt ernstiger geacht naarmate de gedraging concretere gevolgen heeft voor het niet verkrijgen of behouden van betaalde arbeid.

Het eerste lid onder a betreft de formele verplichting om zich als werkzoekende in te schrijven bij het CWI en ingeschreven te doen blijven.

Lid 1 onder b betreft de verplichting om het individuele activeringsplan, het (standaard) trajectplan, te ondertekenen

Het tweede lid betreft de verplichting om actief mee te werken aan oproepen

Het derde lid gaat het om gedragingen die direct aanleiding vormen tot een beroep op de bijstand of het zonder noodzaak langer voortduren daarvan. Het gaat hier om het stellen van niet verantwoorde beperkingen ten aanzien van aanvaardbare arbeid en om gedragingen die de kansen op arbeidsinschakeling verminderen.

Voorbeelden van deze gedragingen zijn negatieve gedragingen bij sollicitaties en onvoldoende meewerken aan het opgesteld trajectplan.

Het vierde lid betreft het niet aanvaarden van algemeen geaccepteerde arbeid alsmede door eigen toedoen voorafgaand aan de aanvraag algemeen geaccepteerde arbeid niet behouden dan wel

tijdens de bijstand deeltijdarbeid niet behouden. Nieuw is het begrip algemeen geaccepteerde arbeid in plaats van passende arbeid. Dit is bedoeld om duidelijk te maken dat alle arbeid passend is, voor zover het geen criminele arbeid is of anders niet als algemeen geaccepteerd beschouwd kan worden (bijv. prostitutie).

#### **Artikel 10 Niet of niet tijdig nakomen van inlichtingenplicht**

In dit artikel worden drie vormen van het niet nakomen van de informatieplicht onderscheiden

1. het niet tijdig verstrekken van inlichtingen aan de ISD. In deze situatie is artikel 54 WWB van toepassing. Het dagelijks bestuur kan in dat geval het recht op bijstand opschorten en belanghebbende in de gelegenheid stellen binnen een door hem te stellen termijn het verzuim te herstellen;
2. het verstrekken van onjuiste of onvolledige inlichtingen aan de ISD bollenstreek, waardoor er ten onrechte een uitkering is verstrekt of een te hoog bedrag aan bijstand is verstrekt. In deze situatie heeft de uitkeringsgerechtigde niet voldaan aan de inlichtingenplicht van artikel 17 WWB. Het opzettelijk verzwijgen van relevante informatie tegenover de ISD bollenstreek, met het oogmerk een (hogere) uitkering te krijgen (fraude) vormt een schending van de informatieplicht van artikel 17;
3. het verstrekken van onjuiste of onvolledige inlichtingen aan de ISD bollenstreek zonder dat er sprake is van een te hoog toegekende uitkering.

Ad 1 Het eerste lid regelt het te laat, niet tijdig verstrekken van inlichtingen aan de ISD bollenstreek.

Indien een klant de voor de verlening van de bijstand van belang zijnde gegevens of gevorderde bewijsstukken niet op tijd verstrekt, kan het dagelijks bestuur het recht op bijstand opschorten (art.54, eerste lid WWB). Het dagelijks bestuur geeft de klant vervolgens een termijn waarbinnen hij zijn verzuim kan herstellen (de hersteltermijn).

Wordt de gevraagde informatie niet binnen de gestelde termijn aan de ISD bollenstreek verstrekt, dan kan het dagelijks bestuur bijstand stopzetten (het intrekken van het besluit tot toekenning van de bijstand). Worden de gevraagde gegevens wel binnen de hersteltermijn verstrekt, wordt de bijstand voortgezet, maar wordt tevens een verlaging opgelegd. Lid 1 regelt de hoogte van de verlaging.

Ad 2 Het tweede lid heeft betrekking op het verstrekken van onjuiste of onvolledige inlichtingen met gevolgen voor de bijstand.

Nieuw is dat de vroegere boetes aldus zijn omgezet in verlaging van bijstand. De verlaging is afgestemd op de omvang van het benadelingsbedrag. Bij een benadeling van meer dan € 4000,00 euro wordt de bijstand gedurende een maand met 100% verlaagd.

Ad 3 Het derde lid regelt de situatie van de zogenaamde nihilfraude. Afhankelijk van de ernst van het feit kan het dagelijks bestuur dan een verlaging toepassen van 5% gedurende een maand

Voorbeelden van een nihilfraude zijn het niet opgeven van een vermogensbestanddeel of het melden van vrijwilligerswerk.

Relatie met de strafrechtelijke sanctie

Onder het vroegere boeteregime bestond de verplichting voor gemeenten om proces-verbaal op te maken en aangifte te doen bij het openbaar ministerie (OM) indien er sprake is van fraude en het benadelingsbedrag hoger is dan € 6000,-. Deze taakverdeling is ook onder de WBB blijven bestaan, ook al kent de WBB de bestuurlijke boete niet en zullen gemeenten bij fraude (in casu het niet nakomen van de inlichtingenplicht) een verlaging moeten opleggen. Het doen van aangifte wegens het fraude sluit overigens een verlaging van de uitkering niet uit. Beide sancties kunnen samen gaan.

Uitgangspunt is dat het OM bij de straftoemeting rekening houdt met de verlaging die is opgelegd door het bestuursorgaan. Anderzijds ligt het niet voor de hand om over te gaan tot het verlagen van de uitkering als het OM inmiddels een sanctie heeft opgelegd. Het "una via" beginsel (geen samenloop van sancties op dezelfde onrechtmatige gedraging) kan zich daartegen verzetten.

### **Artikel 11 overige verwijtbare gedragingen**

Op grond van de WWB mag een belanghebbende tot 65 jaar 4 weken op jaarbasis naar het buitenland met behoud van de uitkering. Vanaf 65 jaar geldt hiervoor een termijn van 13 weken. Bij langer verblijf in het buitenland dient de uitkering te worden beëindigd.

Als een belanghebbende langer wegblijft verstoort dit zijn kansen op de arbeidsmarkt. Hierbij past vervolgens een verlaging van 20% voor een maand. Hierbij wordt (uiteraard) geen onderscheid gemaakt tussen zogenaamde autochtone klanten van de ISD Bollenstreek en allochtone.

Het komt voor dat een belanghebbende een (deel van zijn) vermogen aan een ander schenkt. Of dat hij zijn vermogen versneld inteert door onverantwoorde bestedingen. Als hij hierdoor eerder bijstandsafhankelijk is, volgt, aldus het tweede lid onder a en b, een verlaging van de uitkering overeenkomstig de normen die gelden bij fraude. De verlaging laat onverlet dat het te snel ingeteerde bedrag aanleiding kan zijn tot het tevens verstrekken van bijstand in de vorm van een geldlening tot maximaal dit bedrag.

Als er een alimentatieplicht is opgelegd moet een belanghebbende alimentatie eisen van de onderhoudsplichtige. Niet nakomen hiervan betekent dat meer bijstand betaald moet worden dan wanneer de alimentatieverplichting deugdelijk was nagekomen. Dit geeft aanleiding, zo geeft het derde lid aan, voor het verlagen van bijstand. Overigens is artikel 56 WWB die de bevoegdheid van het dagelijks bestuur (het college van b en w). regelt om belanghebbende in voorkomende gevallen te verplichten zelf (kinder)alimentatie te regelen zulks via een verzoek ter zake bij een algemene maatregel van bestuur aan te wijzen instelling, nog niet in werking getreden.

Indien recht bestond op een voorliggende voorziening maar deze verwijtbaar niet is aangevraagd, geeft dit aanleiding tot het verlagen van de bijstand omdat anders door middel van de voorlopige voorziening in de bijzondere of algemene bestaanskosten had kunnen voorzien. Als verwijtbaar geen huursubsidie is aangevraagd mag dit volgens het vierde lid onder a, in principe niet leiden tot bijstand voor woonkostentoeslag op grond van de WWB. In dat geval moet doorgaans de bijzonder bijstand verlaagd worden met 100%.

Als er sprake was van een voorliggende voorziening voor de algemeen noodzakelijke kosten van het bestaan en deze verwijtbaar niet meer benut kan worden, geeft dit aanleiding de bijstand te verlagen overeenkomstig de norm voor het niet accepteren van algemeen geaccepteerde arbeid of verwijtbaar ontslag (vierde lid onder c)

Ook kan een gebrek aan, naar het oordeel van het dagelijks bestuur, noodzakelijke verzekering aanleiding zijn de bijstand te verlagen met het bedrag waarop krachtens deze verzekering wel recht bestond. Dit is geregeld in het vijfde lid, Hierbij kan bijvoorbeeld gedacht worden aan de door de ISD Bollenstreek met Zorg en Zekerheid afgesloten collectieve ziektekostenverzekering. Het niet afsluiten van een dergelijke verzekering kan, gelet op de heersende jurisprudentie, geen aanleiding zijn om de bijstand te verlagen vanwege het aanwezig zijn van een voorliggende voorziening. Want dit zou anders een verplichting met zich meebrengen om te kiezen voor een bepaalde ziektekostenverzekeraar.

De WWB verstaat onder het niet voldoen aan de inlichtingenplicht tevens ernstige misdragingen jegens het dagelijks bestuur en de medewerkers in dienst van het dagelijks bestuur. In de verordening is dit in het zesde lid uitgebreid tot ernstige misdragingen jegens de medewerkers van het CWI en het ingeschakelde reïntegratiebedrijf, voor zover deze medewerkers betrokken zijn bij de uitvoering van de WWB voor de ISD Bollenstreek. Ernstige misdragingen gevent aanleiding de bijstand te verlagen. Dit laat onverlet dat daarnaast aangifte gedaan kan worden en/of belanghebbende de toegang tot de ISD Bollenstreek c.q. het gemeentehuis ontzegd kan worden.

Omdat fysiek geweld en/of psychische bedreiging op de individuele medewerkers een verschillende impact kunnen hebben, wordt voordat een besluit wordt genomen eerst overlegt met de betreffende individuele medewerker.

Omdat het onmogelijk is alles te voorzien wat er in de praktijk onder verwijtbaar gedrag kan worden verstaan, is in het zevende lid de bepaling opgenomen dat het dagelijks bestuur beslist over verwijtbare gedragingen die niet in de verordening zijn opgesomd.

Het achtste lid tenslotte geeft aan dat de bijstand tevens verstrekt kan worden in de vorm van een geldlening indien er sprake is van een "ongenoegzaam besef". Dit zal met name toegepast kunnen worden in situaties waarbij bijvoorbeeld te snel een bedrag aan vermogen is ingeteerd of waarbij een schenking is gedaan. De hoogte van de geldlening zal dan maximaal overeenkomen met het te snel ingeteerde bedrag enz.

## **Artikel 12 onvoorzien**

## **Artikel 13 beleidsregels**

## **Artikel 14 citeertitel en inwerking treden**